

Аналитический отчет

по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, за 2018 год (с 01.01.2018 по 31.12.2018)

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закреплена необходимость осуществления с 2017 года на постоянной основе мониторинга всех стадий закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

На основании ст. 97 Закона о контрактной системе, в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок на территории Свердловской области, Правительством Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг», в соответствии с которым Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) определен ответственным исполнительным органом государственной власти Свердловской области за осуществление мониторинга закупок для обеспечения государственных нужд Свердловской области в соответствии с Законом о контрактной системе, а также проведение анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – мониторинг).

Результатом мониторинга является аналитический отчет, формируемый в соответствии с Порядком осуществления мониторинга, утвержденным Постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2018 № 574-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг».

Мониторингом не охватываются закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется закрытыми способами.

Обеспечение мониторинга осуществляется посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе

реализации планов закупок и планов-графиков закупок, содержащейся:

1) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС);

2) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Информационная система в сфере закупок Свердловской области» (доменное имя www.torgi.midural.ru) (далее – информационная система Свердловской области);

3) на электронных площадках;

4) в письмах и обращениях, поступающих в Департамент от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

5) в правовых актах Свердловской области, принятых в соответствии с Законом о контрактной системе;

6) во вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов осуществления закупок;

7) в информации, полученной Департаментом, исходя из запросов, направленных Департаментом в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, прокуратуру Свердловской области, и заказчикам Свердловской области;

8) в иных открытых источниках.

Аналитический отчет содержит следующие разделы:

- описание действующей контрактной системы Свердловской области;
- планирование закупок;
- осуществление закупок;
- несостоявшиеся процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- заключенные контракты;
- исполнение контрактов и сведения о расторгнутых контрактах;
- реализация полномочий Департамента на определение поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области;

- осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- анализ эффективности системы закупок для муниципальных нужд;
- анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;
- основные результаты проведенного мониторинга за 2018 год;
- предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок.

Раздел 1. Описание действующей контрактной системы Свердловской области

На сегодняшний день, в рамках контрактной системы в Свердловской области созданы и функционируют обязательные структуры.

Так, на областном уровне определены: орган, уполномоченный на регулирование контрактной системы в сфере закупок (Департамент), орган контроля в сфере закупок и орган внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок (Министерство финансов Свердловской области), орган аудита в сфере закупок (Счётная палата Свердловской области).

Сформированы муниципальные органы контроля в сфере закупок. Во всех муниципальных образованиях категории «городской округ» и «муниципальный район» функции аудита в сфере закупок возложены на контрольно-счётные органы.

Разработана обязательная областная нормативная правовая база в сфере закупок, которая постоянно совершенствуется.

Заказчиками, совокупный годовой объём закупок которых превышает 100 млн. рублей, созданы 176 контрактных служб, состоящих из 2 191 специалиста. Заказчиками, совокупный годовой объём закупок которых не превышает 100 млн. рублей, назначен 2 421 контрактный управляющий. Всего в Свердловской области 4 612 специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, выполняющих функции планирования, осуществления закупок, исполнения контрактов и ведения претензионно-исковой работы. В настоящее время, Департамент осуществляет полномочия по регулированию контрактной системы и определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) начиная с публикации

извещения и заканчивая определением победителя (единственного участника) с штатной численностью 34 человека.

В 2018 году государственными заказчиками Свердловской области осуществлены закупки на общую сумму начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) 58 625,63 млн. рублей, из них через Департамент на общую сумму НМЦК 50 968,73 млн. рублей.

Муниципальными заказчиками Свердловской области осуществлены закупки на общую сумму НМЦК 35 855,59 млн. рублей, из них через Департамент с использованием средств бюджета Свердловской области на общую сумму НМЦК 7 801,09 млн. рублей.

В 2018 году Департаментом, как регулятором контрактной системы в Свердловской области, разработано 13 нормативных правовых актов Свердловской области.

Также, Департаментом утверждены типовые контракты для обязательного применения государственными заказчиками Свердловской области по следующим объектам закупок:

- поставка товара;
- поставка продуктов питания;
- поставка нефтепродуктов;
- оказание услуг по организации питания;
- оказание услуг по организации школьного питания;
- оказание услуг по организации питания детей и сотрудников в загородном оздоровительном лагере.

В целях повышения профессионального уровня специалистов государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области Департаментом, на постоянной основе, проводятся следующие мероприятия:

– методические семинары по практике применения Закона о контрактной системе (в 2018 году проведено **12** методических семинаров для заказчиков Свердловской области, в которых приняли участие более **3 400** специалистов);

– организация работы ежедневной «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства о контрактной системе (в 2018 году рассмотрено **467** устных обращений специалистов);

– организация проведения «Дня открытых дверей» с руководителями и представителями муниципальных заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе (в 2018 году проведено 37 рабочих встреч).

С 2016 года весь цикл закупок от планирования до исполнения контракта проходит через информационную систему Свердловской области, интегрированную с ЕИС и программным комплексом «Бюджет-Смарт», которая обеспечивает автоматизацию выполнения функций казначейского контроля за расходованием бюджетных средств в части принятых бюджетных обязательств в пределах доведённых лимитов, а также функций контроля при формировании сведений о заключённых контрактах.

Департаментом постоянно ведётся работа по совершенствованию автоматически формируемых в информационной системе Свердловской области шаблонов документаций с целью снижения трудозатрат при проведении закупок и исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации в составе документации.

В целях повышения квалификации пользователей информационной системы Свердловской области работает служба технической поддержки, а также реализована система оповещения, позволяющая оперативно уведомлять пользователей о последних доработках информационной системы Свердловской области, изменениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В IV квартале 2018 года Департаментом началось формирование регионального каталога товаров, работ, услуг, который внедрен в информационную систему Свердловской области.

В 2019 году на базе информационной системы Свердловской области планируется ввод в эксплуатацию дополнительного модуля «Малые закупки».

Данный модуль направлен на достижение следующих целей:

- автоматизация деятельности участников закупочного процесса при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;
- повышение открытости и прозрачности закупок;
- расширение возможностей участия малого и среднего бизнеса в закупках;
- повышение уровня конкуренции в сфере закупок;

- обеспечение анализа на основе информации, аккумулируемой в системе;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Раздел 2. Планирование закупок

В соответствии со ст. 17 Закона о контрактной системе планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений ст. 13 Закона о контрактной системе, а также с учетом установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 22.07.2015 № 661-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 22.07.2015 № 660-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Свердловской области», планы закупок формируются государственными заказчиками в соответствии с требованиями, в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждаются в **течение десяти рабочих дней** после доведения до государственных заказчиков объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

**Информация о планировании закупок
с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество	Сумма (млн. руб.)	Доля в общем количестве закупок (%)	Доля в общей сумме закупок (%)
открытые конкурсы	250	876,10	0,57%	1,29%
открытые конкурсы с ограниченным участием	14	86,17	0,03%	0,13%
открытые двухэтапные конкурсы	1	8,1	0% (0,002%)	0,1%
электронные аукционы	33 067	62 528,19	75,76%	91,72%
запросы котировок	5 108	562,61	11,70%	0,83%
запросы предложений	22	82,79	0,05%	0,12%
закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ¹	5 185	4 027,76	11,88%	5,91%
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством РФ в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе	1	3,3	0% (0,002%)	0% (0,005%)
ИТОГО:	43 648	68 175,02	100%	100%

В 2018 году государственными заказчиками было запланировано **43 648** процедур на общую сумму **68 175,02** млн. рублей из них опубликованы **41 569** извещений на общую сумму **58 625,63** млн. рублей.

В соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в 2018 году заключено контрактов на сумму **2 551,96** млн. рублей.

Условное исполнение плана-графика составило **86%**.

Уровень показателя внесения изменений в плановые документы в среднем составил **1,6** изменения на каждую плановую строку (изменения вносились **27 618** раз на **43 648** плановых строк).

Изменения в строки плана-графика в 2018 году вносились по следующим основаниям:

– «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно» – **6 271** раз (**22,7%** от общего количества

¹ Без учета закупок в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

внесенных изменений);

– «образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации» – **13 720 раз (49,7%** от общего количества внесенных изменений);

– «изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта» – **2 242 раза (8,1%** от общего количества внесенных изменений);

– «отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком закупок» – **3 337 раз (12,1%** от общего количества внесенных изменений);

– «изменение объема и (или) стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленное в результате подготовки к осуществлению закупки, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком закупок, становится невозможной» – **1 520 раз (5,5%** от общего количества внесенных изменений);

– «иные случаи, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией в порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок» - **526 раз (1,9 %** от общего количества внесенных изменений).

Диаграмма №1

Доля оснований внесения изменений в план-график в 2018 году



Раздел 3. Осуществление закупок

Государственные заказчики при осуществлении закупок в основном используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются (ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе):

1. конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме);

2. аукционы (электронный аукцион);

3. запрос котировок, запрос котировок в электронной форме;

4. запрос предложений, запрос предложений в электронной форме.

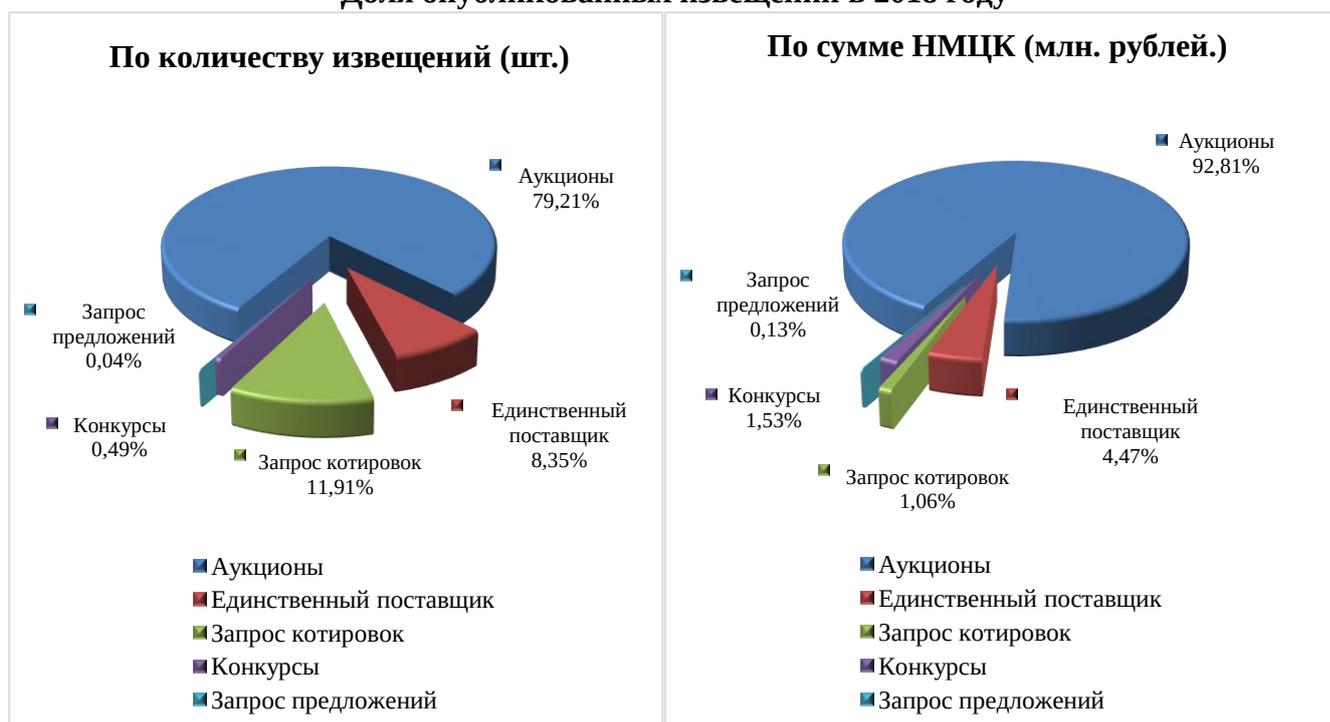
По данным ЕИС в 2018 году опубликовано **41 569** извещений с общим суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) **58 625,63** млн. рублей, которые осуществлялись следующими способами:

Таблица №2

Информация по опубликованным извещениям

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество извещений	НМЦК (млн. рублей.)	Доля от количества закупок
открытые конкурсы	190	802,42	0,46%
открытые конкурсы с ограниченным участием	12	84,93	0,03%
открытые двухэтапные конкурсы	1	8,1	0,002%
электронные аукционы	32926	54 412,82	79,21%
запросы котировок	4950	619,66	11,91%
запросы предложений	18	78,24	0,04%
закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	3471	2 619,16	8,35%
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе	1	0,3	0,002%
ИТОГО:	41 569	58 625,63	100%

Доля опубликованных извещений в 2018 году



Количество отмененных процедур составило **622** шт. с общей суммой НМЦК **2 055,45** млн. рублей (наибольшую часть отменённых процедур составил электронный аукцион – более 87% от общего количества отмененных).

Общее количество закупок (без учета отмененных процедур), опубликованных за период с 01.01.2018 по 31.12.2018, составило – **40 947** извещений с общей суммой НМЦК **56 570,18** млн. руб.

Неконкурентными способами (закупки у единственного поставщика) была осуществлена **3 471** закупка на сумму **2 619,16** млн. рублей.

Основными закупками у единственного поставщика в 2018 году были закупки, относящиеся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Приоритетным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с 2014 года продолжает являться электронный аукцион (более 79% от общего количества и более 90% от общей суммы НМЦК опубликованных извещений).

По итогам 2018 года самыми крупными государственными заказчиками Свердловской области по сумме НМЦК опубликованных закупок являются:

– ГБУ СО «Управление автомобильных дорог» (закупки в сфере строительства и ремонта дорог регионального значения);

– Министерство финансов Свердловской области (закупки услуг кредитных организаций);

– Министерство здравоохранения Свердловской области и подведомственные ему учреждения здравоохранения Свердловской области (закупки дорогостоящего медицинского оборудования и лекарственных препаратов);

– ГКУ СО «Фонд жилищного строительства» (закупки в сфере участия в долевом строительстве многоквартирных домов и приобретения жилых помещений путем инвестирования в строительство);

– ГКУ СО «Управление капитального строительства Свердловской области» (закупки в сфере строительства зданий, сооружений).

Таблица №3

Топ 10 заказчиков по сумме НМЦК опубликованных закупок (млн. рублей)

№ п/п	Наименование организации заказчика	НМЦК (млн. рублей)	Доля относительно НМЦК всех опубликованных извещений
1	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог»	17 465,57	29,79%
2	Министерство финансов Свердловской области	8 403,04	14,33%
3	Министерство здравоохранения Свердловской области	7 074,10	12,07%
4	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства»	2 697,40	4,60%
5	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница № 1»	1 760,71	3,00%
6	Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области»	1 546,06	2,64%
7	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер»	1 324,24	2,26%
8	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Научно-практический центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт кардиологии»	816,06	1,39%
9	Департамент информатизации и связи Свердловской области	768,69	1,31%
10	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский»	560,60	0,96%

По количеству опубликованных извещений основными государственными заказчиками являются учреждения здравоохранения Свердловской области и непосредственно Министерство здравоохранения Свердловской области.

Топ 10 заказчиков по количеству извещений

№ п/п	Наименование организации заказчика	Количество извещений	Доля относительно всех опубликованных извещений
1	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница № 1»	1 802	4,32%
2	Министерство здравоохранения свердловской области	1 139	2,74%
3	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн»	1 090	2,62%
4	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский»	1 060	2,55%
5	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Противотуберкулезный диспансер»	1 038	2,49%
6	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница»	1 012	2,43%
7	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер»	905	2,17%
8	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск»	866	2,07%
9	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения свердловской области «Демидовская городская больница»	747	1,79%
10	Государственное казенное учреждение здравоохранения Свердловской области «Специализированный дом ребенка»	595	1,43%

**Раздел 4. Несостоявшиеся процедуры определения поставщика
(подрядчика, исполнителя)**

По итогам 2018 года в соответствии с данными ЕИС:

– состоялось **22 452** процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных конкурентными способами, с суммарным значением НМЦК **32 173,92** млн. рублей.

– не состоялось **15 645** процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных конкурентными способами (**41%** от общего количества проведенных процедур), с суммарным значением НМЦК **23 832,25** млн. рублей (**43%** от общего объема проведенных процедур), из них:

– **10 564** процедур (**28%** от общего количества проведенных процедур) с суммарным значением НМЦК **18 082,37** млн. рублей (**32%** от общего объема проведенных процедур), которые привели к заключению контракта;

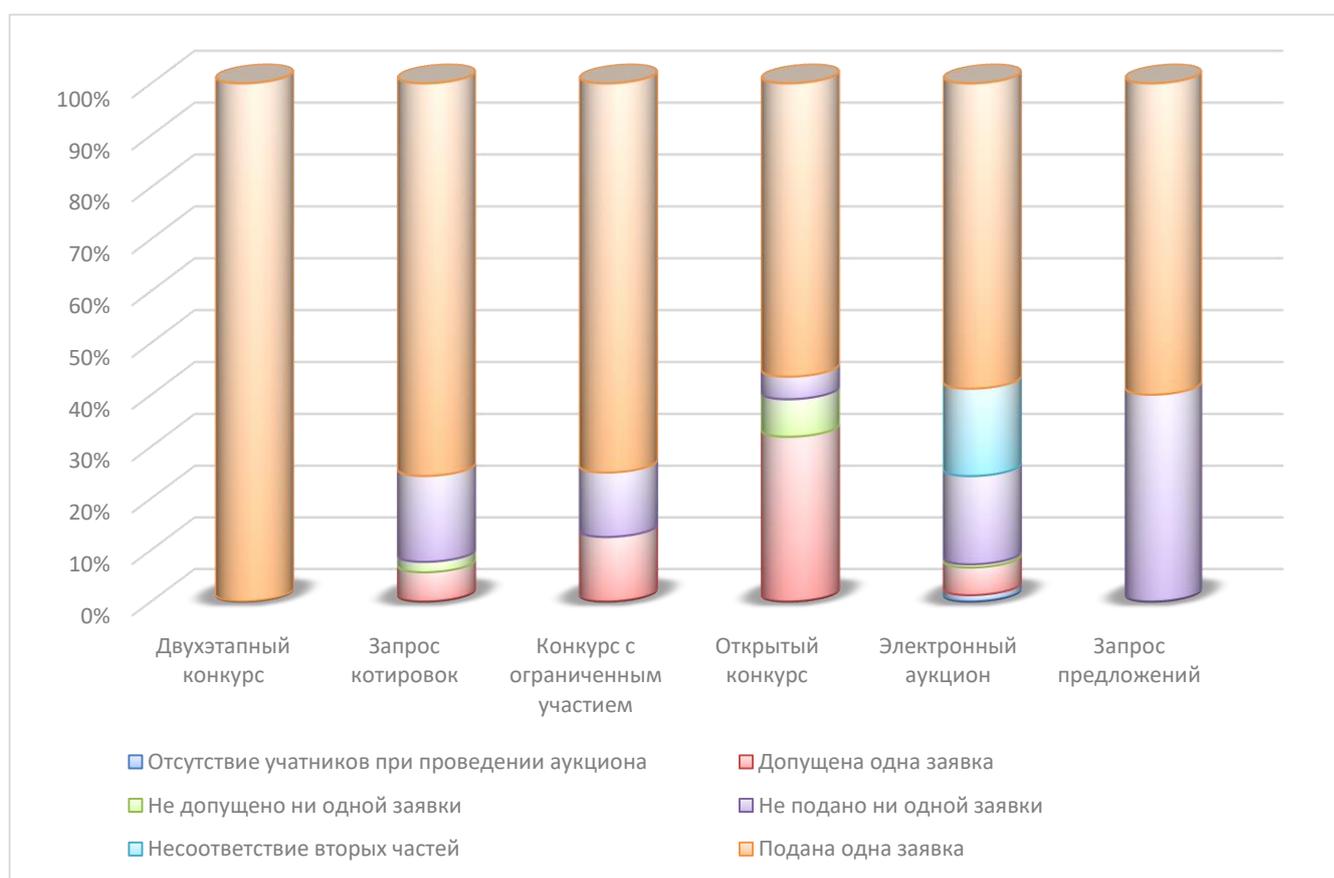
– **5 081** процедура (**13%** от общего количества проведенных процедур)

с суммарным значением НМЦК **5 749,88** млн. рублей (**10%** от общего объема проведенных процедур), которая не привела к заключению контракта, из них по способам определения поставщика:

- открытые конкурсы - 8 на сумму 13,7 млн. рублей;
- открытые конкурсы с ограниченным участием - 1 на сумму 1,8 млн. рублей;
- электронные аукционы – 4 520 на сумму 5 688,40 млн. рублей;
- запросы котировок - 548 на сумму 44,86 млн. рублей;
- запросы предложений - 4 на сумму 1,1 млн. рублей.

Диаграмма №3

Доли причин признания процедуры несостоявшейся по общему объему извещений в разрезе способов закупки за 2018 год



Первая по значимости причина несостоявшихся электронных аукционов (более **58%** от общего количества таких процедур) – «допущена одна заявка».

Вторая и третья причины по значимости несостоявшихся электронных аукционов – «не подано ни одной заявки» более **17%** и «несоответствие вторых частей заявок участников требованиям аукционной документации» более **16%**.

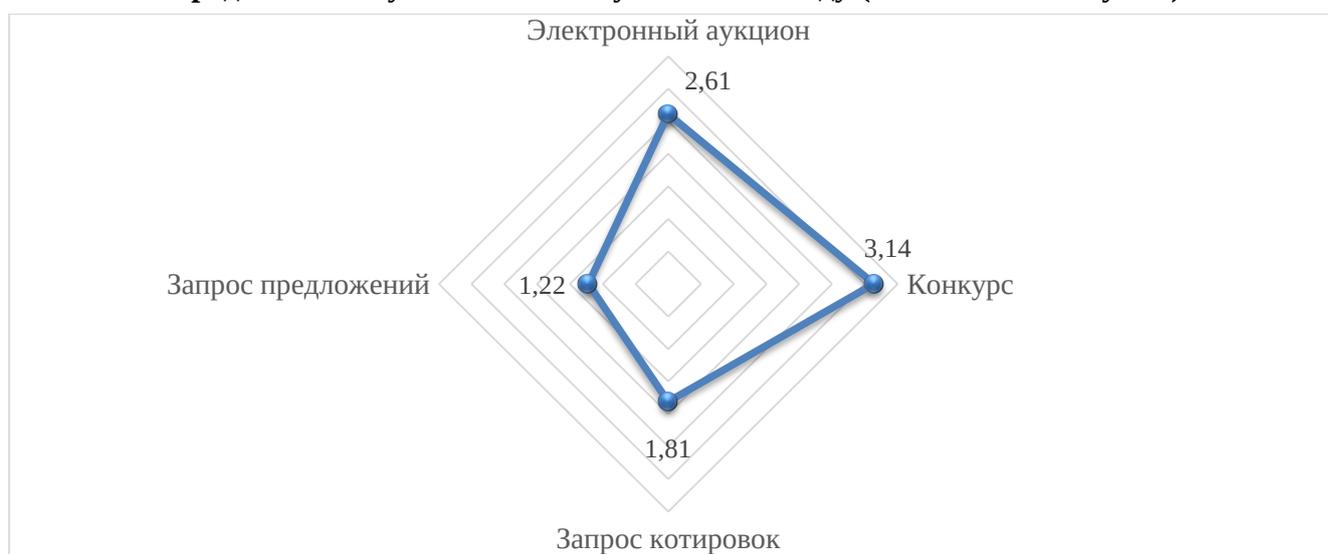
Экономия по результатам завершённых в 2018 году процедур, которые привели к заключению контракта, составила **2 930,75** млн. рублей

(в относительном значении **7,8%**).

Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок в 2018 году составило – **2,5** участника на одну закупку.

Диаграмма №4

Среднее число участников закупок в 2018 году (по способам закупок)



Наибольшее количество участников закупок отмечается при закупках в сфере строительства и составляет **4,7** заявок участников на одну процедуру закупки.

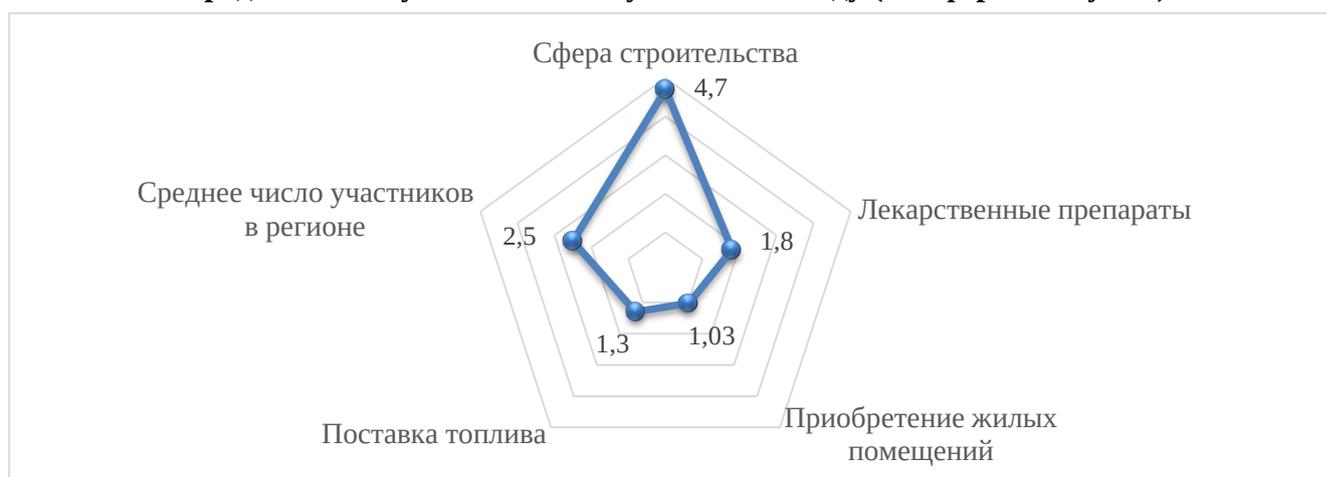
Наименьшее количество участников отмечено при закупках в 3-х сферах: приобретение лекарственных препаратов, приобретение жилых помещений и закупка топлива.

Уровень конкуренции по закупкам лекарственных препаратов составил **1,8** заявок участников на одну процедуру закупки.

Уровень конкуренции по закупкам на приобретение жилых помещений на территории Свердловской области составил **1,03** заявок участников на одну процедуру закупки.

Уровень конкуренции по закупкам на поставку топлива составил **1,3** заявок участников на одну процедуру закупки.

Среднее число участников закупок в 2018 году (по сферам закупок)



Самый высокий уровень конкуренции в 2018 году (более **3,75** заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

- Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;

- Департамент по труду и занятости населения Свердловской области;

- Министерство инвестиций и развития Свердловской области.

Наименьший уровень конкуренции в 2018 году (менее **2** заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

- Министерство здравоохранения Свердловской области;

- Министерство промышленности и науки Свердловской области;

- Министерство физической культуры и спорта Свердловской области.

Самый высокий уровень конкуренции (более **4,69** заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими государственными заказчиками Свердловской области:

- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Свердловской области «Кадетская школа-интернат «Екатеринбургский кадетский корпус войск национальной гвардии Российской Федерации»;

- Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ресурс»;

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы».

Наименьший уровень конкуренции (менее **1,81** заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими государственными заказчиками Свердловской области:

- Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Волчанская городская больница».

Самый высокий уровень конкуренции (более **3,6** заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими муниципальными заказчиками Свердловской области:

- Администрация муниципального образования город Ирбит;
- Администрация городского округа Ревда;
- Администрация городского округа Первоуральск.

Наименьший уровень конкуренции (менее **2** заявок на 1 процедуру закупки) отмечен в закупках, осуществленных следующими муниципальными заказчиками Свердловской области:

- Администрация Качканарского городского округа;
- Администрация Асбестовского городского округа.

Раздел 5. Заключенные контракты

По информации ЕИС в 2018 году было внесено в реестр контрактов **38 374** контракта с суммарной ценой **39 787,56** млн. рублей.

Большая часть – **28 838** контрактов (**75%** от общего количества контрактов) с суммарной ценой **34 453,76** млн. рублей (**87 %** от общей суммы цен контрактов) заключены по результатам электронных аукционов.

По результатам состоявшихся процедур было заключено **20 580** контрактов (**54%** от общего количества контрактов) с суммарной ценой **22 290,38** млн. рублей (**56%** от общей суммы цен контрактов).

По результатам несостоявшихся процедур было заключено **12 758** контрактов (**33%** от общего количества контрактов) с суммарной ценой **13 414,47** млн. рублей (**34%** от общей суммы цен контрактов).

С единственным поставщиком² было заключено **5 036** контрактов (**13%** от общего количества контрактов) с суммарной ценой **4 082,71** млн. рублей (**10%** от общей суммы контрактов), из них по следующим основаниям:

– **2 206** контрактов (**44%** от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой **1 524,96** млн. рублей (**37%** от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ»;

– **942** контракта (**19%** от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой **926,98** млн. рублей (**23%** от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария»;

– **667** контрактов (**13%** от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой **1 079,96** млн. рублей (**26%** от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) были заключены по п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе «закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии»;

– **1 221** контракт (**24%** от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой **550,81** млн. рублей (**14%** от общей суммы контрактов с единственным поставщиком) был заключен по иным пунктам ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Заключенные контракты по количеству.

Всего в 2018 году заключено **38 374** контрактов, из них:

– **28 838** контрактов или **75%** от общего количества контрактов заключено по результатам проведения электронного аукциона;

² Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

- **4 267** контрактов или **11%** – по результатам проведения запроса котировок;
- **219** контрактов или **1%** – по результатам проведения конкурсов;
- **13** контрактов по результатам проведения запроса предложений;
- **5 036** контрактов или **13%** - закупки у единственного поставщика³;
- **1** контракт - закупка способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленным Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе.

Заклученные контракты по сумме цен контрактов.

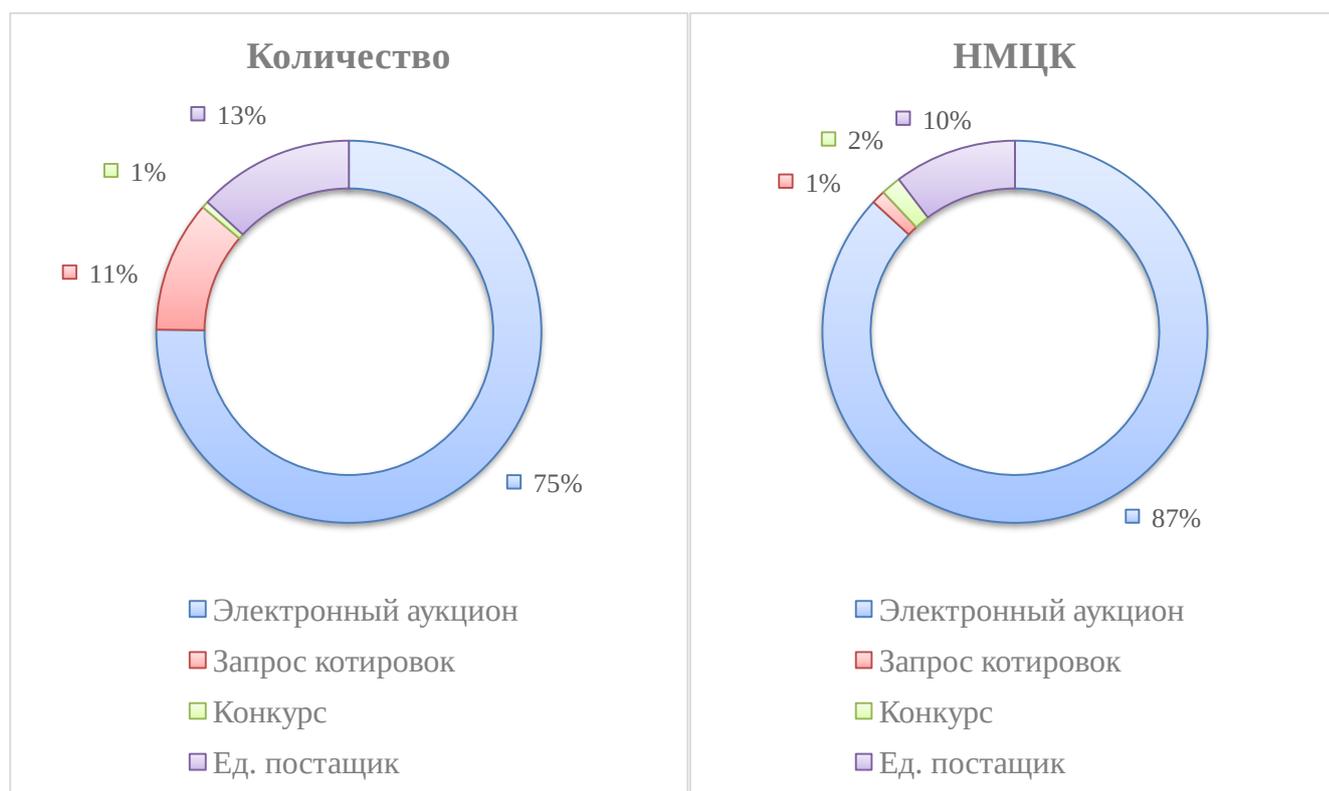
В 2018 году заключено контрактов на сумму **39 787,56** млн. рублей, из них:

- на сумму **34 453,76** млн. рублей или **87%** от общей суммы заключенных контрактов заключено по результатам проведения электронного аукциона;
- на сумму **461,76** млн. рублей или **1%** – по результатам проведения запроса котировок;
- на сумму **660,85** млн. рублей или **2%** процента – по результатам проведения конкурсов;
- на сумму **75,89** млн. рублей по результатам проведения запроса предложений;
- на сумму **4 085,72** млн. рублей или **10%** – закупки у единственного поставщика⁴;
- на сумму **3,3** млн. рублей по результатам осуществления закупки способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленным Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Закона о контрактной системе.

³ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

⁴ Без учета контрактов, заключенных по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Доля заключенных контрактов в 2018 году (по способам закупок)



Раздел 6. Исполнение контрактов и сведения о расторгнутых контрактах

В 2018 году сумма фактической оплаты по заключенным контрактам составила **24 974,96** млн. рублей (**63%** от общей суммы цен заключенных контрактов в 2018 году).

По информации ЕИС в 2018 году количество заключенных и исполненных контрактов составило **26 605** шт. с суммой фактической оплаты **17 133,32** млн. рублей, при этом, сумма цен контрактов на момент заключения составляла **17 151,66** млн. рублей.

Количество заключенных и находящихся (по состоянию на 31.12.2018) на исполнении контрактов составило **8 781** шт. с суммой фактической оплаты **6 707,79** млн. рублей (сумма цен контрактов на момент заключения составляла **20 164,81** млн. рублей), из них **2 163** контракта отмечены в ЕИС признаком многолетнего контракта с суммой цен контрактов на момент заключения **15 195,34** млн. рублей и фактической оплатой по итогам 2018 года **4 177,51** млн. рублей.

Всего в 2018 года было расторгнуто **2 988** контрактов (по которым

размещены извещения и сведения о заключении которых внесены в реестр контрактов в 2018 году) с суммой цен заключенных контрактов **2 471,09** млн. рублей (**7,8%** от общего количества и **6,2%** от общей суммы цен заключенных контрактов). Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам составила **1 133,85** млн. рублей.

Преобладающее основание для расторжения контрактов в 2018 году – «по соглашению сторон».

По указанному основанию в 2018 году расторгнуто **2 924** контракта (**98%** от общего количества расторгнутых контрактов) с суммой цен заключенных контрактов **1 664,5** млн. рублей. Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам «по соглашению сторон» составила **1 126,22** млн. рублей.

Таблица №5

Информация о расторгнутых контрактах

№ п/п	Причина, по которой были расторгнуты контракты	Расторгнутые контракты		
		Общее количество	Цена контрактов (млн. рублей)	Сумма оплаты (млн. рублей)
1.	По соглашению сторон	2 924	1 664,5	1 126,22
2.	Односторонний отказ заказчика	58	797,6	3,37
3.	Односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя)	6	8,99	4,26
ИТОГО:		2 988	2 471,09	1 133,85

Согласно информации, содержащейся в ЕИС, по заключенным в 2018 году контрактам неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам начислены по **41** контракту с суммой цен контрактов **49,61** млн. рублей. Фактическая оплата по таким контрактам произведена на сумму **49,37** млн. рублей.

Данные о сумме начисленных неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам в ЕИС отсутствуют.

Раздел 7. Реализация полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных

закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» Департамент при осуществлении заказчиками Свердловской области закупок путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) 1 миллион рублей и более, а также при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) 5 миллионов рублей и более рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2018 году в Департамент поступило **3 162** заявки (лотов) на общую сумму НМЦК **59 764,48** млн. рублей.

Самая крупная закупка, поступившая и опубликованная Департаментом, в 2018 году – «Выполнение работ по организации строительства автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке автодорога Пермь – Екатеринбург – автодорога Подъезд к г. Екатеринбургу от автодороги «Урал», III пусковой комплекс автодорога Екатеринбург – Полевской – автодорога Подъезд к г. Екатеринбургу от автодороги «Урал» в Свердловской области. Корректировка» с НМЦК – **8 862,16** млн. рублей, заказчиком в которой выступило ГКУ СО «Управление автомобильных дорог».

По итогам рассмотрения Департаментом в 2018 году заявок заказчиков на предмет соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие наиболее часто допускаемые нарушения:

– установление незаконных требований к участникам закупки (в том числе с признаками ограничения конкуренции) или неустановление необходимых требований к участникам закупки;

– нарушения при формировании описания объекта закупки (установление характеристик товара, не соответствующих ГОСТам, техническим регламентам или стандартам; установление характеристик конкретного товара (торговой марки), влекущих ограничение конкуренции, установление несуществующих характеристик товара);

– неприменение типовых форм контрактов, а также некорректное установление условий исполнения контрактов;

– нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Наибольшее количество нарушений выявлены Департаментом при рассмотрении заявок заказчиков Свердловской области по следующим предметам закупок:

– выполнение работ по строительству, ремонту зданий и помещений;

– выполнение работ по ремонту автомобильных дорог;

– поставка лекарственных средств;

– поставка медицинского оборудования и изделий медицинского назначения.

В соответствии с ч. 4 ст. 26 «Централизованные закупки» Закона о контрактной системе Департамент вправе осуществлять полномочия уполномоченного органа для муниципальных заказчиков по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений между Свердловской областью и муниципальными образованиями Свердловской области.

В 2018 году количество рассмотренных Департаментом заявок, поступивших от муниципальных заказчиков, составило **74** шт. с общей суммой НМЦК **9 258,85** млн. рублей.

Самая крупная закупка 2018 года, поступившая от муниципальных заказчиков, – «Строительство и реконструкция улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии в границах городского округа Верхняя Пышма и муниципального образования «город Екатеринбург» с НМЦК – 2 124,00 млн. рублей, в которой заказчиками выступили:

МКУ «Управление капитального строительства города Екатеринбурга»;

МБУ «Управление капитального строительства и стратегического развития городского округа Верхняя Пышма».

В целях организации проведения совместных конкурсов и аукционов Департаментом разработана и доведена до сведения заказчиков примерная форма соглашения о проведении совместных конкурсов (аукционов) при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг.

В 2018 году Департаментом проведено **17** совместных электронных аукционов с суммой общей НМЦК **4 394,46** млн. рублей.

Объектами закупки по совместным аукционам являлись поставка лекарственных препаратов для нужд подведомственных Министерству

здравоохранения Свердловской области учреждений и строительство улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии в границах городского округа Верхняя Пышма и муниципального образования «город Екатеринбург».

В рамках осуществления функций по реализации государственной политики в сфере закупок в Свердловской области, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков Свердловской области, осуществляющих закупки через Департамент, в целях повышения профессионального уровня специалистов государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области Департаментом, на постоянной основе, проводятся следующие мероприятия:

- методические семинары по практике применения Закона о контрактной системе;
- разработка и совершенствование рекомендуемых форм документаций о закупках и типовых форм контрактов;
- организация работы ежедневной «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства о контрактной системе;
- организация проведения «Дня открытых дверей» с руководителями и представителями муниципальных заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

Так, в 2018 году Департаментом проведено **12** учебно-методических мероприятий⁵ для заказчиков Свердловской области, в которых приняли участие более **3 400** специалистов заказчиков Свердловской области⁶.

В рамках «Дня открытых дверей» и «круглых столов» Департаментом организовано проведение **37** рабочих встреч⁷ с руководителями и представителями государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

В адрес государственных заказчиков Свердловской области Департаментом направлено **48** информационных писем⁸ по вопросам применения законодательства в сфере закупок.

⁵ в 2017 году – 11 учебно-методических мероприятий.

⁶ в 2017 году – порядка 1 000 специалистов заказчиков Свердловской области.

⁷ в 2017 году – 22 рабочие встречи.

⁸ в 2017 году – 16 информационных писем.

В 2018 году рассмотрено **54** письменных обращений граждан⁹ и **467** устных обращений¹⁰ специалистов заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

Таблица №6

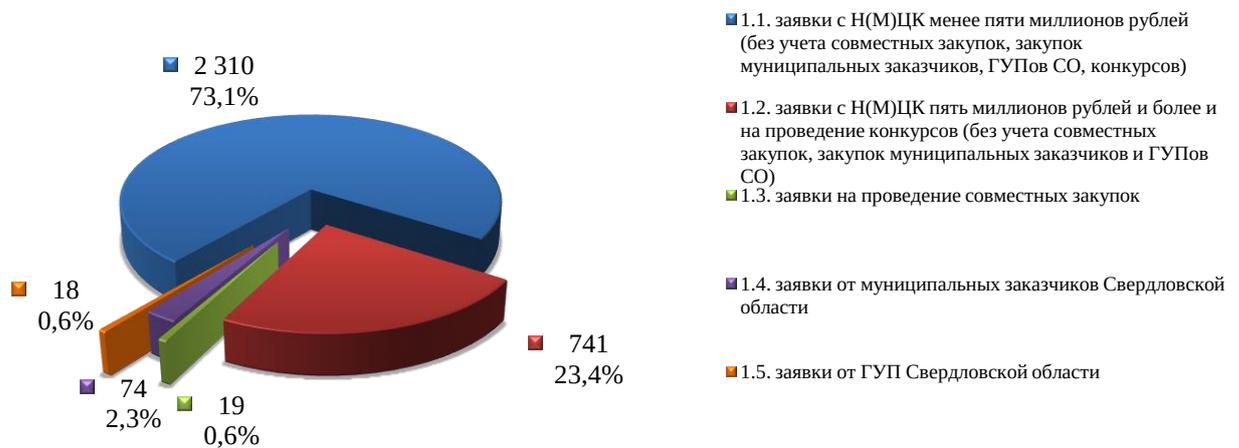
Информация по закупкам, осуществлённым через Департамент

№ п/п	Наименование показателя	Количественные показатели (шт.)	Стоимостные показатели (млн. рублей)
1	2	3	4
1.	Количество и сумма поступивших в Департамент заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	3 162	59 764,48 Р
	из них:		
1.1.	заявки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков, ГУПов СО, конкурсов)	2 310	5 643,84 Р
1.2.	заявки с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более и на проведение конкурсов (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО)	741	40 407,06 Р
1.3.	заявки на проведение совместных закупок	19	4 395,61 Р
1.4.	заявки от муниципальных заказчиков Свердловской области	74	9 258,85 Р
1.5.	заявки от ГУП Свердловской области	18	59,12 Р

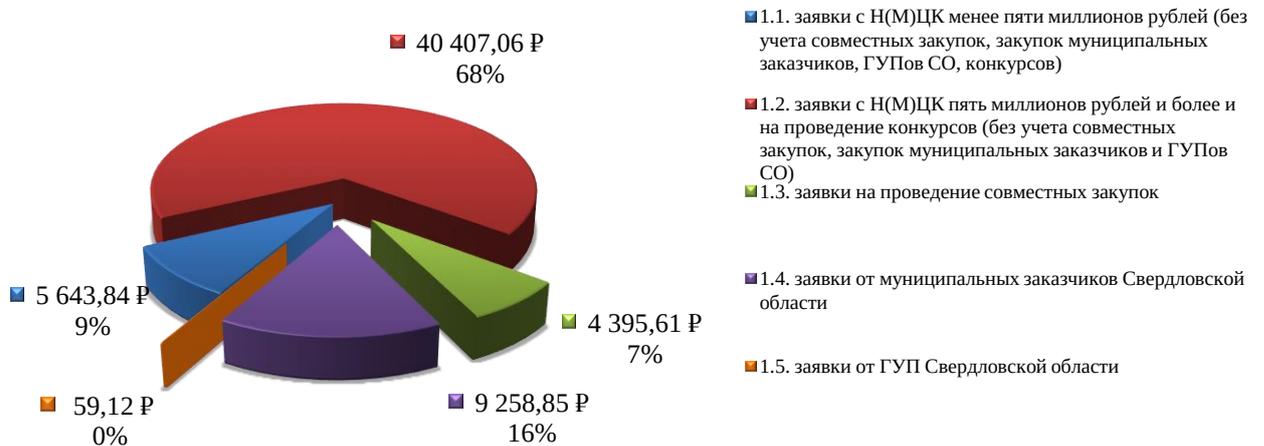
⁹ в 2017 году – 45 письменных обращений граждан

¹⁰ в 2017 году – 450 устных обращений.

**Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) (шт.)**



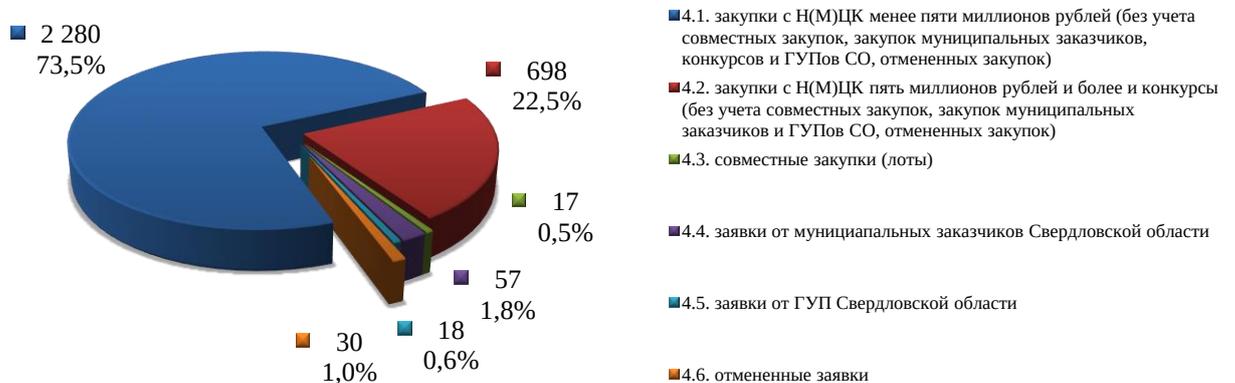
**Поступившие в Департамент заявки на определение поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) (Н(М)ЦК, млн. руб.)**



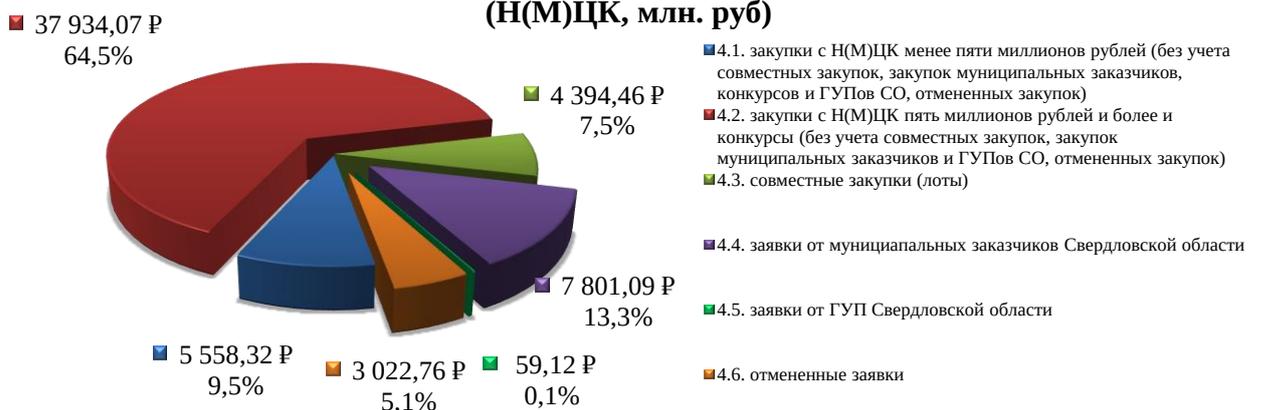
2.	Заявки, в отношении которых Департаментом была проведена проверка на соответствие требованиям законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (включая заявки по совместным торгам)	835	54 067,82 Р
2.1.	Заявки (без учета совместных закупок): случаи, по которым выявлены нарушения требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (доля от кол-ва рассмотренных заявок и заявок на проведение совместных закупок)	782 93,7%	48 308,14 Р
2.2.	Заявки на проведение совместных закупок: случаи, по которым выявлены нарушения требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (доля от кол-ва рассмотренных заявок и более и заявок на проведение совместных закупок)	18 2,16%	4 394,20 Р
2.3.	По результатам рассмотрения Департаментом заявок и устранения, выявленных в ходе проверки нарушений, допущенных заказчиками Свердловской области, достигнута экономия средств бюджета Свердловской области и внебюджетных источников финансирования	X	12,92 Р
3.	Неопубликованные заявки	62	994,66 Р

4.	Закупки, опубликованные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет	3 100	58 769,82 ₽
	из них:		
4.1.	закупки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков, конкурсов и ГУПов СО, отмененных закупок)	2 280	5 558,32 ₽
4.2.	закупки с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более и конкурсы (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО, отмененных закупок)	698	37 934,07 ₽
4.3.	совместные закупки (лоты)	17	4 394,46 ₽
4.4.	заявки от муниципальных заказчиков Свердловской области	57	7 801,09 ₽
4.5.	заявки от ГУП Свердловской области	18	59,12 ₽
4.6.	отмененные заявки	30	3 022,76 ₽

Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС (шт.)



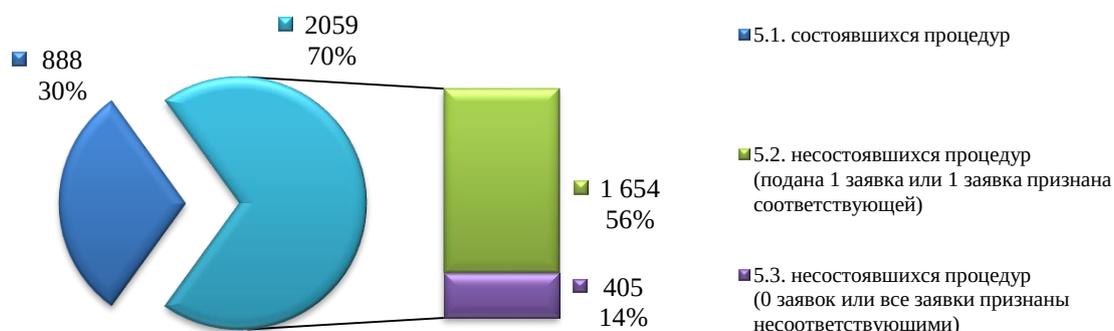
Закупки, опубликованные на официальном сайте ЕИС (Н(М)ЦК, млн. руб)



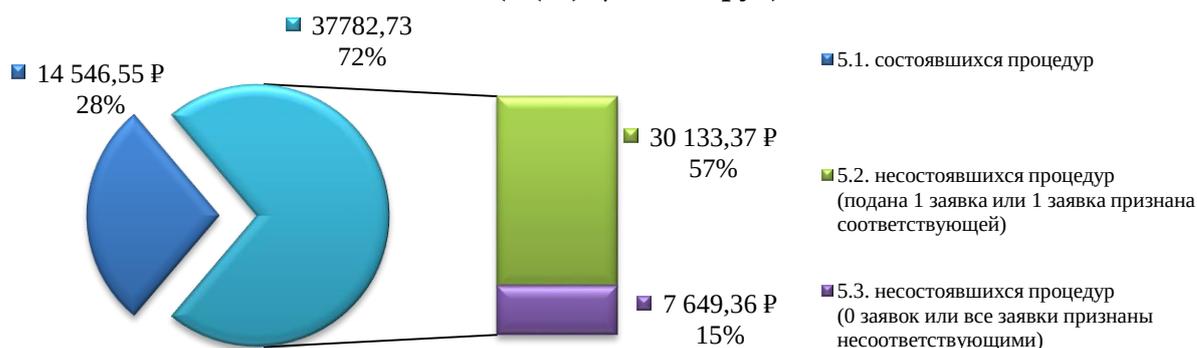
5.	Количество и сумма завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет (учтены закупки опубликованные в 2017 году и завершённые в 2018 году)	2 947	52 329,28 ₽
	в том числе:		
5.1.	состоявшихся процедур	888	14 546,55 ₽

5.2.	несостоявшихся процедур (подана 1 заявка или 1 заявка признана соответствующей)	1 654	30 133,37 ₽
5.3.	несостоявшихся процедур (0 заявок или все заявки признаны несоответствующими)	405	7 649,36 ₽

Завершенные процедуры, опубликованные на официальном сайте ЕИС (шт.)



Завершенные процедуры, опубликованные на официальном сайте ЕИС (Н(М)ЦК, млн. руб)



6.	Экономия по результатам завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет, которые привели к заключению контракта	X	1 584,63 ₽ 3,55%
7.	Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей), принявших участие в закупках	2,29	X

Раздел 8. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом НМЦК не должна превышать 20 миллионов рублей;

2) осуществления закупок с установлением в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

В целях реализации Инвестиционного послания Губернатора Свердловской области на 2018 год и повышения позиций Свердловской области в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – национальный рейтинг), в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению позиций Свердловской области в национальном рейтинге на 2019–2021 годы, заказчикам необходимо осуществлять закупки у СМП, СОНКО в следующих объемах:

в 2018 году – не менее 20,85%;

в 2019 году – не менее 20,85%;

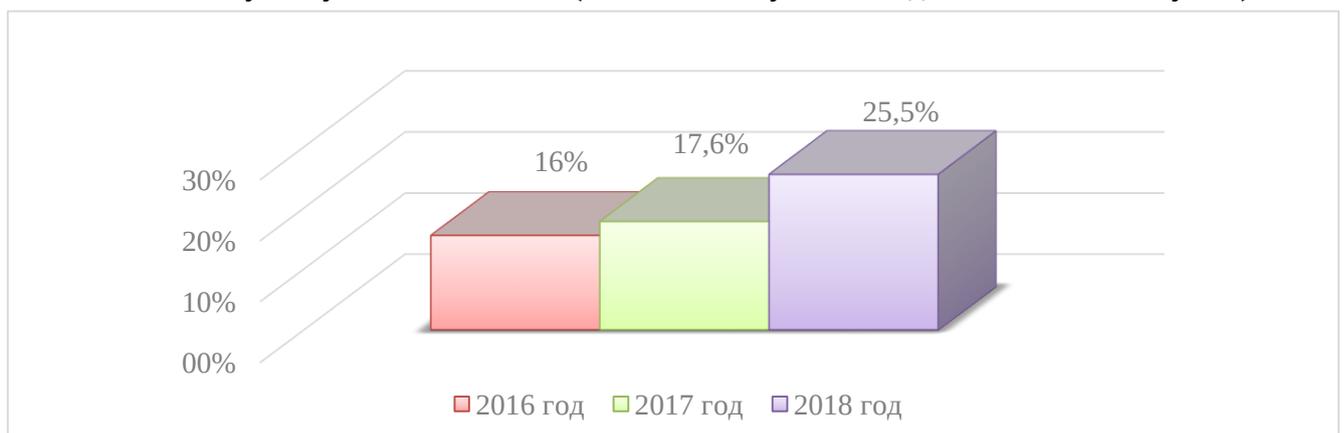
в 2020 году – не менее 25,53%;

в 2021 году – не менее 32,70%.

В соответствии с информацией, представленной исполнительными органами государственной власти Свердловской области, доля закупок у СМП, СОНКО (за исключением СОНКО, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществленных государственными заказчиками Свердловской области, в 2018 году в среднем составила **25,5%**.

Диаграмма №7

Объем закупок у СМП, СОНКО (в % от совокупного годового объема закупок)



В 2018 году закупки у СМП, СОНКО были осуществлены в размере от 15% до 20% от совокупного годового объема закупок следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области (с учетом подведомственных учреждений):

- Министерство экономики и территориального развития Свердловской области;
- Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области;
- Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

Закупки у СМП, СОНКО в размере более 85% от совокупного годового объема закупок осуществлены следующими исполнительными органами государственной власти Свердловской области (с учетом подведомственных учреждений):

- Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области;
- Департамент лесного хозяйства Свердловской области;
- Управление государственной охраны объектов культурного наследия;
- Департамент государственных закупок Свердловской области.

Раздел 9. Анализ эффективности системы закупок для муниципальных нужд

В целях повышения эффективности системы закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд Департаментом разработан и предложен к использованию в практической работе на местах рекомендуемый для органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, план мероприятий «Повышение эффективности системы закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд» (далее – план).

По итогам 2018 года в Департамент поступили отчеты о ходе реализации плана от 85 муниципальных образований из 94.

Согласно отчетов муниципальных образований представлена следующая информация.

В **55** муниципальных образованиях созданы уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования.

В **78** муниципальных образованиях сотрудники уполномоченного органа, контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок за предшествующие 3 года.

Также, специалисты заказчиков **79** муниципальных образований принимали участие в семинарах, проведенных Департаментом в 2018 году.

Администрациями **80** муниципальных образований утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со ст. 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств в **81** муниципальном образовании сроки проведения процедур распределяются с учетом длительности процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта и его исполнения, а также учитывается сезонность выполняемых работ, оказываемых услуг.

В **84** муниципальных образованиях подготовка и расчет обоснования НМЦК осуществляется с применением Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», распоряжения Правительства Свердловской области от 06.04.2015 № 344-РП «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для нужд Свердловской области».

Обоснование НМЦК по закупкам в сфере капитального строительства формируется с учетом результатов проведенной государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации в случаях, установленных ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Заказчики **31** муниципального образования осуществляли закупки через Департамент с соблюдением требований постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП при выделении средств субсидий, предоставляемых из бюджета Свердловской области, в случае если НМЦК составляла 10 млн. рублей и более.

Доля закупок, проводимых муниципальными образованиями конкурентными способами, от общего числа закупок составила **76%** (ожидаемый результат в соответствии с планом не менее **70%**).

Относительная экономия по результатам проведенных муниципальными образованиями конкурентными способами закупок составила в пределах **11%** (ожидаемый результат в соответствии с планом не менее **10%**).

Количество участников на одну конкурентную закупку в среднем составило **3,11 ед.** (ожидаемый результат в соответствии с планом не менее **4,0 ед.**).

Доля контрактов, заключенных по цене, которая на 25% и более ниже НМЦК, от общего числа контрактов составила **21,5%** (ожидаемый результат в соответствии с планом не более **25%**).

Доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе, в среднем составила **33,1%** (Законом о контрактной системе предусмотрено не менее 15%).

Муниципальными заказчиками в основном используются методические рекомендации, типовые формы контрактов, конкурсных (аукционных) документов, технических заданий, разработанные Департаментом и размещенные в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области.

В муниципальных образованиях, в которых созданы уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования, созданы и функционируют единые комиссии,

осуществляющие функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по закупкам, проводимых путем конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Комиссии состоят преимущественно из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объектам закупок.

В 2018 году Департаментом осуществлялся мониторинг закупок муниципальных заказчиков, направленный на выявление случаев проведения муниципальными заказчиками закупок в нарушение Порядка взаимодействия Департамента и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП (далее – Порядок взаимодействия) и соглашений о передаче Департаменту полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при расходовании средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в случаях если Н(М)ЦК составляет 10 млн. рублей и более (далее – соглашения).

За 2018 год Департаментом выявлены **39** случаев нарушения муниципальными заказчиками Порядка взаимодействия.

Основная доля закупок, осуществляемая муниципальными заказчиками самостоятельно, приходится на закупки в сфере работ по газификации населенных пунктов, благоустройству мест общего пользования и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, которые финансируются в рамках государственных программ Свердловской области.

Раздел 10. Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний

Министерство финансов Свердловской области является уполномоченным органом в Свердловской области на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с п. 2 ч. 3, а также ч. 5, 8 и 9 ст. 99 Закона о контрактной системе.

1. Контроль в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе.

Министерством финансов Свердловской области в 2018 году утвержден и реализовывался план проверок.

В соответствии с федеральным законодательством информация о результатах контроля в сфере закупок и выданных предписаниях размещается на официальном сайте ЕИС и официальном сайте Министерства финансов Свердловской области minfin.midural.ru.

В 2018 году Министерством финансов Свердловской области рассмотрены 2 жалобы, проведено 37 плановых проверок и 7 внеплановых проверки. По результатам проверок заказчикам выдано 37 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.¹¹

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлены следующие типичные нарушения требований, установленных Законом о контрактной системе, допускаемые заказчиками;

1) неправомерный допуск участников к участию в аукционах (неправомерный отказ в допуске), неправомерное признание заявок на участие в закупках соответствующими установленным требованиям;

2) неразмещение или несвоевременное размещение отчетов о расторжении контрактов, об исполнении контрактов, в том числе, несвоевременное направление информации о приемке товара в реестр контрактов;

3) утверждение и размещение в ЕИС документаций без указания требований, предъявляемых к участникам аукциона, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

4) утверждение и размещение в ЕИС документаций без установления запретов на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок;

5) утверждение документаций о закупке с указанием на недействующие ГОСТы;

6) неисполнение обязанности проводить закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также несвоевременное размещение отчетов об объеме таких закупок в ЕИС.

¹¹ В 2017 году проведено 37 плановых проверок, 3 внеплановых проверки и выдано 16 предписаний.

Также, Министерством финансов Свердловской области в 2018 году реализовывалась контрольная функция в сфере закупок при рассмотрении обращений заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе) и проверке законности заключения государственными заказчиками Свердловской области контрактов с единственным поставщиком (п. 6 и 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе).

2. Контроль в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с приказом Минфина Свердловской области от 26.12.2016 № 509 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства финансов Свердловской области с субъектами контроля, указанными в пункте 4 Правил осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367» контроль, предусмотренный ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, осуществляется в полном объеме.

За период с 01.01.2018 по 31.12.2018 в Министерство финансов Свердловской области поступили на финансовый контроль **151 622** документа, из них **6 904 (4,55%)** документа со статусом «контроль не пройден», в остальных **144 718 (95,45%)** – «контроль пройден».¹²

Таблица №7

Информация об осуществлении контроля в соответствии с ч. 5, ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе за 2018 год

№ п/п	Наименование контролируемого документа	За период с 01.01.2018 по 31.12.2018	
		Всего проконтролировано документов	В том числе документов со статусом «Контроль не пройден»
1.	План закупок	14 083	778
2.	План-график закупок	19 469	510
3.	Извещение и документация	45 510	381
4.	Протокол	16 013	35
5.	Проект контракта	94	5
6.	Информация о контракте	56 453	5 195
Итого:		151 622	6 904

¹² В 2017 году поступили на финансовый контроль 189 594 документа, из них 9 203 (4,9%) документа со статусом «контроль не пройден», в остальных 180 382 (95,1%) – «контроль пройден».

3. Контроль в соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе.

Планирование деятельности в указанной сфере, назначение, проведение и реализация результатов проведения контрольных мероприятий осуществляется в соответствии с Правилами осуществления Министерством финансов Свердловской области полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденными постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1684-ПП.

В 2018 году Министерством финансов Свердловской области проведено **45** контрольных мероприятий в соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе, в том числе **31** плановая и **14** внеплановых проверок (по запросам органов прокуратуры, обращениям граждан и организаций), совокупный объем проверенных контрактов составил **13 127,4** млн рублей.

По итогам контрольной деятельности выявлено **95** фактов нарушений законодательства о контрактной системе, основными из которых являются:

- несоответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (нарушение требований, установленных ст. 94 Закона о контрактной системе);

- несоблюдение заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок о проведении приемки (экспертизы) поставленного товара (работы, услуги) (нарушение требований, установленных ч. 3–5 ст. 94 Закона о контрактной системе);

- неприменение заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (нарушение требований, установленных ч. 4–8 ст. 34 Закона о контрактной системе);

- несвоевременное, неполное и (или) недостоверное отражение в документах учета поставленного товара (работы, услуги) (нарушение требований, установленных ч. 9–11 ст. 94 Закона о контрактной системе).

Также выявлялись случаи изменения заказчиками существенных условий контракта, несоблюдения требований к обоснованию закупок, нарушения порядка выбора метода обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Контрольные мероприятия проведены в **5** государственных органах исполнительной власти Свердловской области, а также в **40** государственных учреждениях Свердловской области, осуществляющих закупки в соответствии с Законом о контрактной системе.

По результатам проведенных проверок субъектам контроля направлено 7 предписаний о принятии мер по устранению нарушений.

По результатам проверок составлено 26 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- органом государственного финансового контроля составлено 2 протокола, по которым вынесены постановления о наложении административных штрафов;
- прокуратурой Свердловской области по направленным для рассмотрения материалам вынесено 24 постановления, по которым вынесено 14 постановлений о наложении административных штрафов и 10 предупреждений.

К административной ответственности привлечено 20 должностных и 6 юридических лиц. Сумма штрафов составила 0,6 млн. рублей.

Обеспечено своевременное размещение в Реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний планов контрольной деятельности, приказов о назначении контрольных мероприятий, отчетов о результатах контрольных мероприятий и текстов предписаний.

Раздел 11. Основные результаты проведенного мониторинга за 2018 год

1. Планирование закупок.

В сравнении с 2017 годом объем запланированных закупок в 2018 году вырос как по количеству на 6,2% (с 41 097 до 43 648 позиций плана-графика), так и по общей сумме НМЦК более чем на 11% (с 61 118,41 до 68 175,02 млн. рублей).

При этом, исполнение планов-графиков в сравнении с 2017 годом снизилось с 97% до 86%.

В 2018 году в сравнении с уровнем 2017 года снизился показатель «внесение изменений в плановые документы» с 1,8 до 1,6 на каждую плановую строку. При этом, показатель остается на высоком уровне.

Основываясь на анализе данных, полученных в результате мониторинга планов-графиков 2018 года, можно сделать вывод, что в целом институт планирования характеризуется положительными показателями, указывающими на повышение качества подготовки планов-графиков заказчиками, но слишком частое внесение изменений в плановые документы и значительная доля «безальтернативных» закупок у единственного поставщика негативно влияет

на выполнение одной из основных задач планов-графиков информирования потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) о потребностях заказчиков, что, как следствие, приводит к низкому уровню конкуренции при осуществлении закупок.

2. Осуществление закупок.

Преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок продолжает оставаться электронный аукцион. Доля извещений со способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «электронный аукцион» составляет более 79% от общего количества опубликованных извещений в ЕИС (в 2017 году – 77%).

Вместе с тем, отмечено снижение доли закупок, осуществленных путем проведения запроса котировок (с 13% до 12%) и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (с 10% до 8%).

Снизилось количество отмененных процедур с 707 шт. в 2017 году до 622 шт. в 2018 году.

Отмечено снижение доли несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в сравнении с аналогичным периодом 2017 года:

- по количеству с 45% до 41%;
- по сумме НМЦК с 55% до 43%.

Первая по значимости причина несостоявшихся электронных аукционов в 2018 году, также, как и в 2017 году остается причина «допущена одна заявка», но с более низким значением доли от общего количества несостоявшихся электронных аукционов в 58% против 66% в 2017 году.

Экономия по результатам завершенных в 2018 году процедур, которые привели к заключению контракта, составила 2 930,75 млн. рублей (в относительном значении более 7%). В 2017 году такая экономия составила 2 225,29 млн. рублей (более 4%).

Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в 2018 году увеличилось и составило 2,5 участника на одну закупку (в 2017 году – 2,3 участника на одну конкурентную закупку).

На основе изученных данных можно судить о некачественной подготовке

как заявок на участие в электронных аукционах участниками закупок, так и документов о закупках заказчиками.

Также, низкий уровень конкуренции является следствием значительного объема закупок в сфере здравоохранения (лекарственные препараты, медицинской оборудование, расходные материалы и т.д.), более 40% от общего количества закупок, где сохраняется стабильно низкий уровень конкуренции в пределах 1,5-1,8 заявок участников на одну процедуру закупки.

3. Исполнение контрактов.

В 2018 году преобладающим основанием для расторжения контрактов стало основание «по соглашению сторон». По указанному основанию расторжение контрактов происходило в 98% случаев.

По инициативе заказчика в 2018 году было расторгнуто 58 контрактов и 6 контрактов было расторгнуто по инициативе поставщика.

Объем фактической оплаты по заключенным контрактам составил 63% от общей суммы цен заключенных контрактов в 2018 году.

4. Реализация полномочий Департамента.

По сравнению с 2017 годом количество заявок (лотов), поступивших в Департамент в 2018 году, увеличилось с 2 643 до 3 162 шт. или на 19,6%, также увеличилась сумма НМЦК с 49 804,9 до 59 764,48 млн. рублей или на 20%.

Увеличилось количество рассмотренных Департаментом заявок, поступивших от муниципальных заказчиков, более чем в 2,5 раза с 28 до 74 шт., также увеличилась и сумма НМЦК таких заявок более чем в 3,2 раза с 2 850,17 до 9 258,85 млн. рублей.

Количество опубликованных закупок в ЕИС составило 3 100 на общую сумму НМЦК 58 769,82 млн. руб., что на 20% по количеству и на 21% по сумме НМЦК больше аналогичного периода 2017 года.

Количество и сумма завершенных процедур, опубликованных в ЕИС составило 2 947 на общую сумму НМЦК 52 329,28 млн. руб., что на 22% по количеству и на 13% по сумме НМЦК больше аналогичного периода 2017 года.

5. Осуществление закупок у СМП, СОНКО.

Доля закупок у СМП, СОНКО, осуществленных государственными заказчиками Свердловской области, в 2018 году в среднем составила 25,5%.

6. Осуществление контроля в сфере закупок.

Должностными лицами Министерства финансов Свердловской области в 2017 году рассмотрено 685 дел в отношении государственных заказчиков. Сумма штрафов на должностных лиц государственных заказчиков составила 6 650 тыс. рублей.

В 2018 году должностными лицами Министерства финансов Свердловской области рассмотрено 414 административных дел в отношении государственных заказчиков. Сумма штрафов на должностных лиц государственных заказчиков составила 2 842 тыс. рублей.

Таким образом, количество рассмотренных административных дел в отношении заказчиков Свердловской области снизилось с 685 до 414 (снижение на 40%). Снижение сумм назначенных штрафов в 2018 году по сравнению с 2017 годом составило 3 808 тыс. рублей (или 43%).

В 2018 году отмечено снижение количестве документов, поступивших на финансовый контроль в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, до 151 622 шт., что на 20% меньше 2017 года.

Также снизилась и доля документов со статусом «контроль не пройден» в общем количестве документов, поступивших на финансовый контроль в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, до 4,55% с 4,9% в 2017 году.

Раздел 12. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок

Основной проблемой реализации контрактной системы в сфере закупок на всех уровнях является нестабильность законодательства, сложность проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), большое количество подзаконных нормативных правовых актов, в том числе, отсутствие единого подхода в применении норм законодательства о контрактной системе со стороны контрольных органов.

В целях совершенствования законодательства в сфере закупок и повышения эффективности государственных закупок в Свердловской области необходимо:

1. Повысить качество планирования закупок заказчиками Свердловской области при формировании и ведении планов-графиков на текущий финансовый год путем снижения количества изменений, вносимых в плановые документы, в том числе, целесообразно предусмотреть ответственность заказчиков Свердловской области за ненадлежащее (несвоевременное) планирование закупок.

2. Повысить долю закупок у СМП, СОНКО в совокупном годовом объеме закупок, осуществляемых заказчиками Свердловской области, путем определения случаев, при которых заказчикам Свердловской области необходимо осуществлять закупки только у СМП.

3. Внести изменения в постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП) в части:

– наделения Департамента полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области в форме совместного конкурса (аукциона) при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг в случае, если общая начальная (максимальная) цена контракта составляет 300 тысяч рублей и более;

– снижения суммы начальной (максимальной) цены контракта, при передаче муниципальным образованием Департаменту полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при расходовании средств субсидий, предоставляемых из бюджета Свердловской области, с 10 миллионов рублей и более до 5 миллион рублей и более;

– возвращения заявки заказчику Свердловской области на доработку, в случае отказа заказчика Свердловской области от внесения изменений в заявку, в целях приведения ее в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе по результатам рассмотрения заявки Департаментом на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

4. Внести изменения в постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП и в Положение о единой отраслевой комиссии по осуществлению закупок для нужд Свердловской области в части дополнения единой отраслевой комиссией по осуществлению закупок для нужд Свердловской области в сфере радиоэлектронной продукции, программного обеспечения и (или) прав на него, а также работ, услуг, основанных на использовании IT-технологий на временной основе.